

## อุปทานด้านอาหารและบริการด้านการเงินชนบทในประเทศจีน

โดย Mr. Zheng Hui ★

คงสุภายิตเก่าแก่ของชาวจีนที่กล่าวไว้ว่า เรื่องของเสบียงอาหารเป็นสิ่งสำคัญที่สุดเพียงสิ่งเดียวสำหรับประชาชน อาหารเป็นรากฐานแห่งการมีชีวิตอยู่รอดและการพัฒนาของมนุษยชาติ และการมีความมั่นคงด้านอุปทานอาหารเป็นเรื่องที่พุดกันในระดับโลก ด้วยจำนวนประชากร 1,300 ล้านคน ประเทศจีนเป็นหนึ่งในประเทศผู้ผลิตอาหารและผู้บริโภคอาหารที่ใหญ่ที่สุดในโลก สถานะของอาหารในประเทศจีนคืออะไร ระบบการเงินชนบทของประเทศจีนให้บริการแก่การผลิตอาหารได้อย่างไร คำถามต่างๆ เหล่านี้ ล้วนเป็นเรื่องที่อยู่ในความสนใจของประชาชน องค์ปาฐกรู้สึกยินดีที่มีโอกาสมาแบ่งปันข้อมูลสารสนเทศในเรื่องที่เกี่ยวกับอาหารและสินเชื่อชนบทของประเทศจีน

### 1. ช่วงเวลาที่สำคัญในเรื่องอุปทานด้านอาหารของประเทศจีน เริ่มตั้งแต่มีการปฏิรูปและเปิดประเทศไปสู่โลกภายนอก

รัฐบาลจีนมีความกังวลเป็นอย่างมากในเรื่องของอุปทานด้านอาหาร โดยได้ทุ่มเทความพยายามอย่างยิ่ง เพื่อส่งเสริมการผลิตพืชที่ใช้เป็นอาหาร ด้วยที่ดินที่เหมาะสมแก่การเพาะปลูกที่มีอยู่ร้อยละ 7 ของโลก ประเทศจีนได้จัดการเลี้ยงดูประชากรของตนที่มีอยู่ร้อยละ 22 ของประชากรโลก นับตั้งแต่มีการเริ่มโครงการปฏิรูปชนบทในปี พ.ศ. 2521 ประเทศจีนได้มีความก้าวหน้าครั้งสำคัญใน 4 เรื่อง เพื่อที่จะให้ผลผลิตของเมล็ดพืชที่ใช้เป็นอาหารทั้งหมดเพิ่มขึ้น โดยเพิ่มขึ้นจาก 300 ล้านตัน ไปเป็น 350 ล้านตัน 400 ล้านตัน 450 ล้านตัน จนถึง 500 ล้านตัน และในปี พ.ศ. 2548 โครงการอาหารโลก (WFP) ได้ยุติการให้ความช่วยเหลือด้านอาหารที่ให้แก่ประเทศจีนมาถึง 25 ปี ทั้งนี้ ผลผลิตของพืชที่ใช้เป็นอาหารของปี พ.ศ. 2549 ได้เพิ่มขึ้น 1.62 เท่า ของปี พ.ศ. 2521 ประเทศจีนจึงมีปริมาณของการผลิตพืชที่ใช้เป็นอาหารที่ใหญ่ที่สุดในโลก โดยมีผลผลิตที่ใช้เป็นอาหารต่อหัวประมาณคนละ 380 กิโลกรัม ซึ่งใกล้เคียงกับอัตราโดยเฉลี่ยของโลก นอกจากนี้ผลผลิตต่อหัวของเนื้อสัตว์ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ไข่และผลไม้ยังเท่ากับ 62 กก. 40 กก. 22 กก. และ 130 กก. ตามลำดับ ซึ่งสูงกว่าอัตราเฉลี่ยของโลก

โดยทั่วไป การพัฒนาด้านการผลิตอาหารของประเทศจีนที่เริ่มตั้งแต่มีการปฏิรูปแบ่งออกเป็น 3 ระยะ คือ

**ระยะที่ 1 :** พ.ศ. 2522-2527 : ปริมาณผลผลิตที่ใช้เป็นอาหารของประเทศจีนมีจำนวนถึง 407.3 ล้านตัน ในปี พ.ศ. 2527 อันเป็นการปิดฉากประวัติศาสตร์ของชาติที่มีความขาดแคลนด้านอาหารอย่างรุนแรง ผลผลิตดังกล่าวยังรักษาการเติบโตที่รวดเร็วในช่วงเวลานี้ ต้องขอขอบคุณความต่อเนื่องของโครงการปฏิรูปในชนบท โดยเฉพาะในเรื่องระบบสัญญาครัวเรือนและระบบการบริหารจัดการที่รวมเป็นหนึ่งเดียว

★ ประธานของธนาคารพัฒนาการเกษตรแห่งประเทศจีน (ADBC)

ผนวกกับการบริหารที่เป็นอิสระและการปรับนโยบายที่สำคัญ รวมถึงการเพิ่มขึ้นของราคาซื้อของพืชที่ใช้เป็นอาหารที่เพิ่มขึ้นอย่างจริงจัง ซึ่งช่วยกระตุ้นความกระตือรือร้นของเกษตรกร

ระยะที่ 2 : พ.ศ. 2528-2542 : ปริมาณผลผลิตที่ใช้เป็นอาหารมีมากกว่า 500 ล้านตัน ในช่วง 3 ปี ได้แก่ พ.ศ. 2539 2541 และ 2542 โดยเฉพาะในปี พ.ศ. 2541 ผลผลิตสูงถึง 512.3 ล้านตัน ซึ่งสูงที่สุดเป็นประวัติการณ์ เมื่อภาคการเกษตรได้เข้าสู่ระยะของการพัฒนาใหม่ๆ ประเทศจีนได้ดำรง “ความสมดุลในปริมาณของการผลิตทั้งหมด กับส่วนเกินที่ผลิตได้ในปีที่ดียิ่ง” สำหรับอุปทานอาหารของประเทศ ต้องขอขอบคุณการกระตุ้นของรัฐบาลในการทำการเกษตรแบบผสมผสาน ซึ่งเป็นการพัฒนาที่รวดเร็ว เพื่อที่จะให้บรรลุความพยายามของชาติที่จะปรับเปลี่ยนอุปทานด้านอาหารที่ตามมาด้วยการเติบโตอย่างรวดเร็วของผลผลิตเนื้อสัตว์ ไข่ นม และ ผลไม้ รวมถึงการปรับปรุงมาตรฐานการดำรงชีวิตของประชาชนที่ดีขึ้นอย่างเห็นได้ชัดเจน

ระยะที่ 3 : พ.ศ. 2543-ปัจจุบัน : จากการฟื้นตัวของประเทศและการเจริญเติบโตติดต่อกันหลายปี ปริมาณผลผลิตที่ใช้เป็นอาหารมีถึง 497.46 ล้านตัน ในปี พ.ศ. 2549 ด้วยภูมิหลังของการสร้างโครงการใหม่ๆ ในส่วนชนบทของช่วงเวลาดังกล่าว รัฐบาลได้นำแนวทางในเรื่อง “อุตสาหกรรมอุปถัมภ์การเกษตรและนครต่าง ๆ สนับสนุนการพัฒนาของเขตชนบท” รวมทั้งนโยบายอื่นที่นำไปสู่อุดมคติที่ว่า “รู้จักการให้มากขึ้น รับให้น้อยลง และผ่อนคลายการควบคุม” ซึ่งเป็นขอบเขตและการเอาใจจริงเอาใจอย่างที่ไม่เคยเห็นในประวัติศาสตร์ ขณะที่เกิดความมั่นใจในเรื่องความสมดุลด้านอุปสงค์และอุปทานของผลิตผลทางการเกษตร ในที่สุดประเทศจีนได้บรรลุถึงการพัฒนาที่กว้างไกลในเรื่องของการทำการเกษตร การป่าไม้ การเลี้ยงปศุสัตว์ การผลิตที่เป็นผลพลอยได้ และการประมง ซึ่งยังเป็นผลให้โครงสร้างของผลิตผลการเกษตรดำเนินไปสู่สิ่งที่ดีที่สุด การแข่งขันของประเทศในตลาดระหว่างประเทศปรับตัวดีขึ้น รายได้ของเกษตรกรเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องและแสดงถึงแนวโน้มของการเพิ่มขึ้น สิ่งแวดล้อมด้านนิเวศวิทยา มีการปรับปรุงแก้ไขอย่างต่อเนื่อง โดยทั่วไป ช่วงเวลานี้เป็นช่วงที่ให้ประโยชน์มากที่สุดให้แก่เกษตรกรในประวัติศาสตร์ของประเทศจีน

มีเหตุผลหลายประการในความสำเร็จที่ยิ่งใหญ่ในการผลิตอาหารตลอดหลายปีที่ผ่านมา รัฐบาลจีนได้ถือเอาเรื่องเกี่ยวกับการเกษตร เขตชนบท และเกษตรกรเป็นเรื่องที่มีความสำคัญสูงสุดและทุ่มเทความพยายามเพื่อที่จะให้มั่นใจว่า ปริมาณผลิตผลของพืชที่ใช้เป็นอาหาร มีความเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ โดยได้มีการริเริ่มหลายสิ่งเพื่อที่จะปฏิรูปความสัมพันธ์ของการผลิตในพื้นที่ชนบทที่จะนำเอาระบบสัญญาครัวเรือนมาใช้และชำระไว้ซึ่งระบบ รวมทั้งระบบบริหารการจัดการที่รวมเป็นหนึ่งเดียว ผนวกกับการบริหารที่เป็นอิสระ อันทำการผูกขาดของรัฐในการซื้อและการตลาดของพืชที่ใช้เป็นอาหารยุคหลัง โดยกลไกตลาดได้เข้ามามีบทบาทในการจัดสรรทรัพยากรด้านพืชที่ใช้เป็นอาหาร ขณะที่รัฐบาลได้มีการขยายการปรับปรุงในภาพรวมของตลาดพืชที่ใช้เป็นอาหาร โครงสร้างพื้นฐานสำหรับการผลิตทางการเกษตรมีการปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง ท่ามกลางความพยายามที่จะเร่งอัตราความก้าวหน้า

ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการเกษตร เพื่อยกระดับของเครื่องมืออุปกรณ์ทางการเกษตร รวมทั้ง ปกป้องสิ่งแวดล้อมเชิงนิเวศน์วิทยา มีความพยายามเพื่อที่จะก่อตั้งและสนับสนุนโครงสร้างทางการผลิต พืชที่ใช้เป็นอาหารแบบใหม่ๆ ภาษีทางการเกษตรที่มีการใช้มากกว่า 2,600 ปี และภาษีพิเศษที่เรียกเก็บจาก ผลผลิตทางการเกษตรได้รับการยกเลิก นโยบายด้านอื่นๆ ที่ได้นำมาใช้คือ การให้เงินอุดหนุน โดยตรง แก่การผลิตพืชที่ใช้เป็นอาหาร การอุดหนุนในการเพาะปลูกพืชที่ใช้เป็นอาหาร โดยใช้สายพันธุ์ที่ดี และ การอุดหนุน โดยตรงในเรื่องของปัจจัยการผลิตต่างๆ การสนับสนุนด้านราคา ถูกกำหนดโดยรัฐบาล ในการซื้อพืชที่ใช้เป็นอาหาร มาตรการที่เข้มงวดถูกนำมาใช้เพื่อการอนุรักษ์พื้นที่ดินที่เหมาะสมแก่การ เพาะปลูก และการควบคุมราคาของวัตถุดิบในการผลิตทางการเกษตร ทรัพยากรต่างๆ ถูกนำมาใช้ลงทุน ในภาคการเกษตร ซึ่งส่งผลให้เกษตรกรได้รับประโยชน์มากขึ้น จากภูมิหลังที่มองเห็นได้ดังกล่าว ระบบ การเงินชนบทได้เข้ามาแสดงบทบาทที่สำคัญในการสนับสนุนการผลิตพืชที่ใช้เป็นอาหาร

## 2. บทบาทของระบบการเงินชนบทและของธนาคารพัฒนาการเกษตรของประเทศจีน (ADBC)

ในช่วงกว่า 2 ทศวรรษที่ผ่านมาของการปฏิรูปการเงินชนบท ระบบการเงินชนบท ที่กว้างขวาง ได้ก่อให้เกิดรูปแบบของสหกรณ์ นโยบายและสถาบันเชิงพาณิชย์ โดยเฉพาะการเกิดขึ้นของสถาบัน การเงินแบบสหกรณ์ (ซึ่งรวมถึงสหกรณ์สินเชื่อชนบท ธนาคารสหกรณ์ชนบทและธนาคารพาณิชย์ชนบท) การขยายเครือข่ายสาขาของธนาคารเพื่อการเกษตรของประเทศจีน (ABC) และธนาคารพัฒนาการเกษตร ของประเทศจีน (ADBC) ธนาคารออมสินทางไปรษณีย์ของประเทศจีนได้เปิดดำเนินงานอย่างเป็นทางการเมื่อ เดือนมีนาคม พ.ศ. 2550 ในฐานะของธนาคารพาณิชย์ที่เป็นของรัฐ ABC ได้นำเอาธุรกิจ แบบการตลาดเข้ามาใช้ดำเนินงาน โดยการให้บริการสินเชื่อแก่โครงการทางการเกษตรเชิงพาณิชย์ใน เขตชนบท วิสาหกิจการเกษตรที่เป็นผู้นำ การผลิตการเกษตรแบบผสมผสานด้วยกระบวนการ ดำเนินงานและการตลาด โครงการยกระดับพลังงานไฟฟ้าในชนบท โครงการชลประทานขนาดใหญ่ ซึ่งใช้น้ำเป็นพลังงานในการขับเคลื่อน รวมทั้งโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชนบทอื่น เมื่อสิ้นปี พ.ศ. 2549 ABC มียอดเงินกู้คงเหลือรวมทั้งสิ้น 3,122.8 พันล้านหยวน (RMB = yuan) ที่รวมเอายอด จำนวน 1 ล้านล้านหยวน ของโครงการที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรไว้ด้วย และยอดเงินรับฝากคงเหลือรวม ทั้งสิ้น 4,745.2 พันล้านหยวน มีเครือข่ายสาขาและสาขาย่อย 25,000 สาขา และผู้ปฏิบัติงาน 450,000 คน สถาบันการเงินแบบสหกรณ์ในชนบทมีมากที่สุดในส่วนของคุณสินเชื่อชนบท เมื่อสิ้นปี พ.ศ. 2549 มีสหกรณ์ สินเชื่อชนบท 72,261 แห่ง ธนาคารสหกรณ์ชนบท 4,241 แห่ง และธนาคารพาณิชย์ชนบท 2,035 แห่ง ในขณะที่ให้การสนับสนุนกิจกรรมทางการเกษตร ซึ่งรวมกับการเติบโตของพืชที่ใช้เป็นอาหาร การเลี้ยง สัตว์ และกระบวนการผลิต ผลผลิตทางการเกษตร สถาบันการเงินเหล่านี้ได้ให้บริการเกษตรกรทั่ว ประเทศจีนด้วยบริการทางการเงินแก่ชุมชนที่รวมถึงการให้กู้ยืมเงินและบริการสินเชื่อ ที่รับผิดชอบอย่าง ถูกหน้ร่วม โดยมียอดเงินกู้คงเหลือทั้งสิ้น 2,623.6 พันล้านหยวน ที่รวมเอาโครงการที่เกี่ยวข้องกับ การเกษตรจำนวน 1,210.5 พันล้านหยวนไว้ด้วย สถาบันการเงินเหล่านี้ได้ขยายขอบเขตการบริการ ประมาณร้อยละ 31 ของจำนวนครัวเรือนชนบทในประเทศจีน ในฐานะผู้ให้บริการพื้นฐานด้าน

การเงิน โดยเฉพาะบริการแก่รายย่อยและตัวกลางแก่ผู้อาศัยในชนบท ธนาคารออมสินทางไปรษณีย์ ดำรงยอดคงเหลือของเงินออมไว้ถึง 1,540 พันล้านบาท เมื่อสิ้นปี พ.ศ. 2549

ธนาคาร ADBC เป็นสถาบันทางการเงินที่ปรับให้เข้ากับนโยบายทางการเกษตรของประเทศไทย ตั้งแต่เริ่มการก่อตั้งขึ้นในปี พ.ศ. 2537 รัฐบาลได้กำหนดภารกิจของธนาคารเพื่อให้ความช่วยเหลือในการซื้อพืชที่ใช้เป็นอาหารและผลผลิตที่เป็นผลพลอยได้ ปกป้องผลประโยชน์ของเกษตรกร และส่งเสริมการพัฒนาการเกษตรที่มีเสถียรภาพ โดยเฉพาะการผลิตพืชที่ใช้เป็นอาหาร ในแง่ของการพัฒนาหน้าที่การปฏิบัติงาน ADBC ได้ผ่านระยะการเจริญเติบโตที่สำคัญ 3 ระยะ คือ ระยะแรก พ.ศ. 2537 ถึง มีนาคม พ.ศ. 2541 เป็นระยะเริ่มต้น : ธนาคารได้ให้บริการเงินกู้ส่วนใหญ่เพื่อการซื้อ การเก็บรักษา การกระจาย และการตลาด ของพืชที่ใช้เป็นอาหาร ฝ้าย และผลผลิตพืชน้ำมันที่กินได้ รวมถึงโครงการพัฒนาด้านการเกษตรและโครงการบรรเทาความยากจน และธุรกิจการแปรรูปของบริษัทที่ค้าพืชที่ใช้เป็นอาหาร หรือ ฝ้าย ระยะที่สอง เดือนมีนาคม 2541 ถึง กรกฎาคม 2547 : เป็นระยะของการยุติการจัดการของกองทุนเงินกู้สำหรับการซื้อพืชที่ใช้เป็นอาหาร ฝ้าย และพืชน้ำมันที่กินได้ และระยะที่สามในเดือน กรกฎาคม 2547 ถึงปัจจุบัน : ระยะการพัฒนารูปแบบใหม่ของการให้การสนับสนุนในหลายมิติ ตั้งแต่เริ่มครึ่งปีหลังของปี พ.ศ. 2547 ADBC ได้ขยายขอบเขตของการให้ความช่วยเหลือทางการเกษตรให้เป็นไปตามความต้องการ เพื่อการสร้างโครงการใหม่เกี่ยวกับชนบท ซึ่งริเริ่มโดยรัฐบาล การสนับสนุนโครงสร้างการเกษตรในหลายมิติค่อยๆ มีการนำเข้ามาใช้โดยการจัดบริการเงินกู้เพื่อพืชที่ใช้เป็นอาหาร ฝ้าย และการซื้อพืชน้ำมันที่กินได้เป็นเรื่องหลัก บริการเงินกู้เพื่อการผลิตทางการเกษตรและการแปรรูป บริการเงินกู้ระยะปานกลาง หรือระยะยาวเพื่อใช้ในโครงการพัฒนาการเกษตร และการพัฒนาชนบท ซึ่งเปรียบเสมือนปีกสองข้าง และบริการที่เป็นตัวกลางเป็นงานส่วนที่เพิ่มขึ้นมา จำนวนของเงินกู้จ่ายเพื่อการซื้อและการเก็บรักษาพืชที่ใช้เป็นอาหาร ฝ้ายและพืชน้ำมันที่กินได้ได้เพิ่มสูงขึ้น ในแต่ละปีประมาณร้อยละ 23 ของปริมาณผลผลิตพืชที่ใช้เป็นอาหาร กว่าร้อยละ 55 ของสินค้าพืชที่ใช้เป็นอาหาร และกว่าร้อยละ 50 ของผลผลิตฝ้าย ถูกซื้อโดยใช้เงินกู้ของ ADBC ในปี พ.ศ. 2549 ADBC ได้เสนอบริการเงินกู้แบบใหม่ เพื่อวิสาหกิจที่เป็นผู้นำด้านธุรกิจเกษตรและการแปรรูป เมื่อสิ้นปี พ.ศ. 2549 มียอดการจ่ายเงินกู้รวมทั้งสิ้น 110.3 พันล้านบาท ซึ่งเป็นการให้การสนับสนุนที่เข้มแข็งแก่โครงการอุตสาหกรรมทางการเกษตร ในขณะเดียวกัน ADBC ได้มีความพยายามในด้านบวกที่จะสนับสนุนโครงการ โครงสร้างพื้นฐานในชนบท โครงการพัฒนาเกษตรผสมผสาน ธุรกิจอุปทานด้านการเกษตร และโครงการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทางการเกษตร เมื่อสิ้นปี พ.ศ. 2549 ADBC มียอดคงเหลือของเงินกู้รวมทั้งสิ้น 884.4 พันล้านบาท ยอดคงเหลือเงินรับฝากรวมทั้งสิ้น 191.7 พันล้านบาท ยอดคงเหลือของพันธบัตรทางการเงินจำนวน 313.2 พันล้านบาท และยอดคงเหลือทั้งหมดจากการให้กู้ของธนาคารกลางจำนวน 387 พันล้านบาท มีสาขาและสาขาย่อยรวม 2,175 แห่ง และพนักงาน 50,000 คน ธนาคารมีกำไรก่อนหักภาษี จำนวน 8.8 พันล้านบาท หรือเฉลี่ยคนละ 178,000 บาท

### 3. ความท้าทายด้านอุปทานอาหารและการปฏิรูปการเงินชนบทเชิงลึกในประเทศไทย

แม้ว่าจะมีความรวดเร็วและการพัฒนาที่มีเสถียรภาพในด้านเศรษฐกิจของประเทศ รวมทั้งมีการปรับปรุงการผลิตทางการเกษตร และการเติบโตของผลิตภัณฑ์ที่ใช้เป็นอาหารที่มีการฟื้นตัวติดต่อกันหลายปี ประเทศจีนยังคงเผชิญหน้ากับความท้าทายในด้านความมั่นคงด้านอาหารของตนเอง ในเบื้องต้น ความสัมพันธ์ระหว่างอุปทานกับอุปสงค์ของพืชที่ใช้เป็นอาหาร และผลิตภัณฑ์อื่นๆ ที่สำคัญทางการเกษตร กำลังมีการเปลี่ยนแปลงไปสู่รูปแบบของ “ความสมดุลที่เกือบเสมอกันของอุปทานและอุปสงค์” ผนวกกับความยากลำบากที่จะควบคุมในเชิงมหภาคของอุปทานด้านอาหาร จากผลที่เกิดจากการลดลงของที่ดินที่เหมาะสมแก่การเพาะปลูก และการเพิ่มขึ้นของการบริโภคพืชที่ใช้เป็นอาหารเพื่อใช้เป็นอาหารสัตว์ และใช้ในกระบวนการผลิตเอทานอล (Ethanol) ความกดดันด้านอุปทานพืชที่ใช้เป็นอาหารกำลังเกิดขึ้นมาโดยทั่วไป ผลผลิตของข้าวสาลีจะมีมากกว่าอุปสงค์ ผลผลิตของข้าวกับอุปสงค์โดยพื้นฐานแล้วอยู่ในดุลยภาพ ผลผลิตของข้าวโพดมีความสมดุลของอุปทานกับอุปสงค์ แต่มีลู่ทางว่าอุปทานจะขาดแคลน ปริมาณความต้องการภายในประเทศสำหรับถั่วเหลืองและผลิตภัณฑ์ไขมันที่กินได้ ระบุได้ว่าจำนวนครั้งหนึ่งที่ใช้บริโภคในประเทศจีน ขึ้นกับการนำเข้าจากต่างประเทศ จากการบีบบังคับของปัจจัยต่างๆ ที่ประกอบด้วยต้นทุน อุปสงค์และการเปลี่ยนแปลงของตลาดระหว่างประเทศ ราคาของผลผลิตทางการเกษตรที่เพิ่มขึ้นอย่างมากมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2549 เป็นต้นมา ขณะที่ขีดจำกัดด้านทรัพยากรเพื่อใช้ในการผลิตพืชที่ใช้เป็นอาหารบีบรัดมากขึ้น พื้นที่ดินที่เหมาะสมแก่การเพาะปลูกต่อหัวลดลงต่ำกว่าคนละ 1.5 ไร่ (Mu) การขาดแคลนของทรัพยากรน้ำเริ่มมีความรุนแรงขึ้น โดยลำดับ ทรัพยากรน้ำต่อหัวต่ำลงอยู่ที่ 1 ใน 4 ของอัตราเฉลี่ยของโลก จากความไม่สมดุลของการกระจายของภูมิประเทศที่รุนแรงขึ้น โดยมากกว่าร้อยละ 80 ของทรัพยากรน้ำตั้งอยู่ในพื้นที่ตอนใต้ของแม่น้ำแยงซี ความแห้งแล้งและการขาดแคลนทรัพยากรน้ำเริ่มกลายเป็นอุปสรรคในการผลิตพืชที่ใช้เป็นอาหารในหลายภูมิภาค จากโครงสร้างพื้นฐานในชนบทและการเกษตรที่อ่อนแอ โครงการอนุรักษ์น้ำและโครงการชลประทานที่ล่าสมัย ความสูญเสียของน้ำและดิน ตลอดจนความแห้งแล้งแบบทะเลทรายกำลังทำให้ทุกสิ่งเสื่อมลง ขณะที่การสนับสนุนด้านวิทยาศาสตร์การเกษตรและเทคโนโลยียังไม่มีความเข้มแข็งเพียงพอ ในแง่ของกฎหมายและข้อบังคับในการปกป้องที่ดินของเกษตรกรยังคงไม่มีการดำเนินการที่เพิ่มขึ้น จากขอบเขตที่กว้างเกินไปในการยึดเอาที่ดิน ทำให้มีปัญหาของการใช้สิทธิในที่ดินที่เวนคืนในทางที่ผิด ขณะที่การปฏิรูประบบการเงินชนบทยังไม่อาจตามทัน การเพิ่มขึ้นของความต้องการในการเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจชนบท สถาบันการเงินชนบท กำลังเผชิญกับความท้าทายต่างๆ ที่ประกอบด้วยอุปทานที่ขาดแคลนของทรัพยากรทางการเงิน ระดับการให้บริการที่ไม่น่าพึงพอใจ

เมื่อพูดถึงความท้าทาย เป็นงานที่ถูกละหลุ่กที่จะสร้างกลไกที่ยาวไกล เพื่อที่จะให้มั่นใจถึงการทำให้ภาคการเกษตรมีความเข้มแข็ง เพื่อที่จะสร้างชาวชนบทรุ่นใหม่ขึ้นและเพื่อให้เกิดความมั่นใจด้านความมั่นคงด้านอาหารของประเทศ ในระหว่างเวลานั้น คาดว่าจะเร่งให้มีการปฏิรูประบบการเงินชนบท เพื่อที่จะเพิ่มพูนทรัพยากรด้านการเงินชนบท และปรับปรุงระดับการให้บริการ ภายหลังจากครบรอบการปฏิรูปสหกรณ์สินเชื่อชนบทครั้งล่าสุด จำนวนธนาคารพาณิชย์ชนบท ธนาคารสหกรณ์

ชนบท และสนับสนุนสหกรณ์สินเชื่อในระดับประเทศถูกจัดตั้งขึ้นมา นอกจากนี้ มีการจัดตั้งสหประชาสหกรณ์สินเชื่อชนบทในระดับจังหวัด ซึ่งทำให้ระบบมีความแข็งแกร่งขึ้น โดยเกษตรกรจำนวนมากคาดว่าจะได้รับการอย่างทั่วถึง ปัจจุบัน ธนาคาร ABC กำลังเร่งปฏิรูปโครงสร้างส่วนของผู้ถือหุ้น เพื่อให้เป็นไปตามหลักการที่ว่า “เพื่อการเกษตร เกษตรกร และพื้นที่ชนบท การปรับโครงสร้างโดยภาพรวม ความร่วมมือเชิงพาณิชย์ และการเตรียมการเพื่อการเสนอขายต่อประชาชนเป็นครั้งแรก (IPO) ในเวลาที่เหมาะสม” ด้วยการเร่งรัดการปฏิรูปโครงสร้างส่วนของผู้ถือหุ้น ธนาคารสามารถแสดงบทบาทที่ดีขึ้นในการเชื่อมเขตเมืองกับเขตชนบท ในการให้บริการทั่วประเทศเพื่อสนับสนุนช่วยเหลือการเกษตร เกษตรกร และพื้นที่ชนบท ขณะที่มีความพยายามที่จะขยายการให้บริการพื้นฐานในเรื่องของการออมทรัพย์ การโอนเงิน การชำระเงินในเขตชนบท ธนาคารออมสินทางไปรษณีย์ ได้แนะนำบริการใหม่ๆ ที่ประกอบด้วย การให้กู้ยืมโดยมีหลักประกันเป็นสมุดเงินฝากรายย่อย ซึ่งจะขยายขอบเขตการช่วยเหลือการเกษตรและเปิดช่องของเงินทุนที่มากขึ้นให้การเกษตรและภูมิภาคชนบท ในส่วนของธนาคาร ADBC จะยังคงมีการเปลี่ยนแปลงกลไกการดำเนินการที่ต่อเนื่อง เพื่อที่จะขยายกิจกรรมทางธุรกิจของตนเอง และปรับปรุงโครงการที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อที่จะแสดงบทบาทที่ดีขึ้นในการเป็นหนึ่งในเสาหลักในระบบการเงินชนบท